

La spesa del Settore Pubblico Allargato (SPA) nel sistema dei Conti Pubblici Territoriali in Umbria

Febbraio 2017

Nucleo Regione Umbria Conti Pubblici Territoriali
Direzione Programmazione, affari internazionali ed europei.
Agenda digitale, Agenzie e società partecipate
Servizio Controllo strategico e ufficio regionale di statistica

La spesa del Settore Pubblico Allargato (SPA) nel sistema dei Conti Pubblici Territoriali in Umbria

La prima parte dell'analisi prende in considerazione il **totale della spesa consolidata nel 2014** del Settore Pubblico Allargato (SPA) per settori economici e per livelli di governo. Nella **seconda parte di analisi** è stata messa a confronto la spesa totale consolidata e non consolidata delle AR e delle AL, ossia del comparto regionale e di quello locale.

Entrambe sono state elaborate utilizzando la Banca dati del **Progetto Conti Pubblici Territoriali**.

Il **Settore pubblico allargato (SPA)** comprende:

- Amministrazioni centrali (Stato, Enti di previdenza, Anas etc);
- Amministrazioni locali (Enti dipendenti a livello sub-regionale, Comuni, Province, Università, CCIAA, ecc.);
- Amministrazioni regionali (Regione, ASL, Enti dipendenti a livello regionale, ecc);
- Imprese pubbliche locali (Consorzi, Aziende e istituzioni locali, società e fondazioni partecipate);
- Imprese pubbliche nazionali (Enel, Poste, ENI, ACI, Ferrovie dello stato, ENAV ecc).

Per l'analisi della spesa del Settore Pubblico Allargato (SPA) i settori CPT sono stati riclassificati in **10 macrosettori** per garantire una migliore leggibilità del dato. Il conto consolidato dei flussi finanziari delle amministrazioni pubbliche presenta infatti una classificazione che ha l'obiettivo di rappresentare la molteplicità dei settori dell'intervento pubblico, secondo le finalità perseguite. In particolare i 10 macrosettori analizzati e i settori CPT in cui sono ricompresi, sono i seguenti:

1. Amministrazione generale (Amministrazione generale);
2. Servizi generali (Difesa, Sicurezza pubblica, Giustizia, Oneri non ripartibili);
3. Conoscenza, cultura e ricerca (Istruzione, Formazione, R&S, Cultura e servizi ricreativi);
4. Ciclo integrato dell'acqua (Acqua, Fognature e depurazione delle acque);
5. Ambiente e gestione del territorio (Ambiente, Smaltimento dei rifiuti e Altri interventi igienico sanitari);
6. Sanità (Sanità);
7. Politiche sociali (Interventi in campo sociale e assistenza e beneficenza, Previdenza e integrazione salariale, Lavoro);
8. Attività produttive e opere pubbliche (Agricoltura, Pesca marittima e acquicoltura, Commercio, Edilizia abitativa e urbanistica, Industria e artigianato, Altre in campo economico, Altre opere pubbliche, Turismo);
9. Mobilità (Viabilità, Altri trasporti);
10. Reti infrastrutturali (Telecomunicazioni, Energia).

Spesa totale consolidata del Settore Pubblico Allargato (SPA) per settori economici

L'analisi evidenzia per l'Umbria una spesa totale consolidata del SPA pari a circa 13.779 milioni di euro nel 2014, pari al 70,1% del PIL regionale (valori concatenati 2010). Rispetto al 2013 tale spesa è diminuita dell'1,4%.

Come nel 2013 la maggior parte della spesa totale consolidata in Umbria viene erogata per le **politiche sociali** (6.001 euro) che rappresenta il **43,6% del totale**

della spesa dell'SPA. Ciò non è sorprendente visto che il macrosettore comprende anche la spesa previdenziale e vista anche l'alta percentuale di popolazione anziana che caratterizza la Regione Umbria.

La spesa per tale settore comprende interventi in materia di:

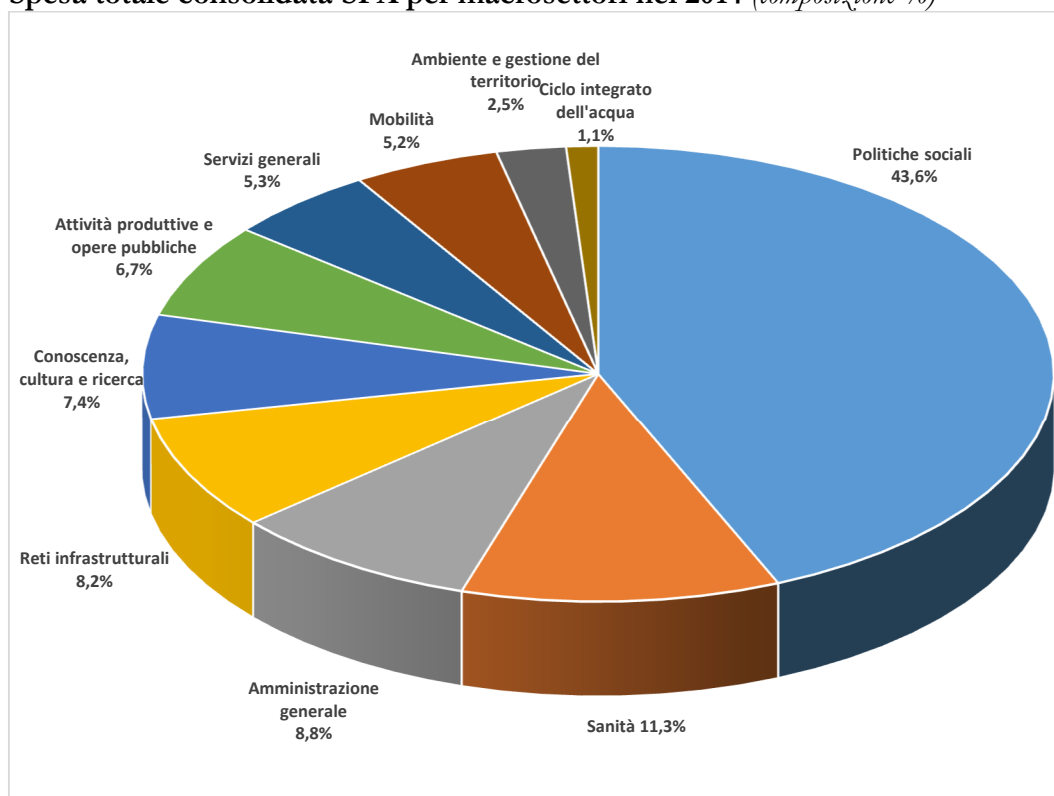
- Previdenza e integrazione salariale, che rappresentano il peso maggiore;
- Lavoro;
- Interventi in campo sociale ovvero assistenza e beneficenza.

Al secondo posto si colloca la **Sanità**, con una quota del 11,3% per una spesa pari 1.554 milioni, seguita dal macrosettore **Amministrazione generale** (8,8%) e dalle **Reti infrastrutturali** che comprendono energia e telecomunicazioni (8,2%). Al quarto posto per spesa si colloca il macrosettore **Conoscenza, cultura e ricerca** con il 7,3% di spesa sul totale.

Dei settori sopracitati quelli che vedono rispetto al 2013 un aumento di spesa sono le **politiche sociali** (+0,3%), grazie all'aumento della spesa per la previdenza e integrazione salariale e del lavoro (mentre diminuisce la spesa per interventi in campo sociale e assistenziale) e in secondo luogo quella per le **reti infrastrutturali** (+1,1% rispetto all'anno precedente).

Degli altri tre il settore che vede la maggiore diminuzione per il periodo in considerazione è quello della **sanità** (-8%) seguito da **Conoscenza cultura e ricerca** (-6,1%) e **Amministrazione generale** (-4,4%).

Spesa totale consolidata SPA per macrosettori nel 2014 (*composizione %*)



Fonte: Elaborazione Servizio Controllo strategico della Regione Umbria su Banca dati CPT

Umbria – Spesa totale consolidata per settori economici 2013-2014 e variazione % (valori in milioni di euro)

Macrosettori di intervento	2013	2014	Var% 2013/2014
Politiche sociali	5982,74	6001,45	0,31
Sanità	1690,35	1554,49	-8,04
Amministrazione generale	1268,12	1212,71	-4,37
Reti infrastrutturali	1112,09	1124,65	1,13
Conoscenza cultura e ricerca	1084,02	1018,04	-6,09
Attività produttive e opere pubbliche	846,70	925,07	9,26
Servizi generali	742,50	731,01	-1,55
Mobilità	742,03	715,81	-3,53
Ambiente e gestione del territorio	329,85	339,86	3,03
Ciclo integrato dell'acqua	172,04	155,97	-9,34

Fonte: Elaborazione Servizio Controllo strategico della Regione Umbria su Banca dati CPT

Spesa totale consolidata per livelli di governo per settori economici

L'analisi della spesa per livelli di governo permette di valutare il livello dal quale proviene l'erogazione dei flussi finanziari nel territorio regionale. Il SPA infatti è composto dalle Amministrazioni centrali (AC); Amministrazioni locali (AL); Amministrazioni regionali (AR); Imprese pubbliche locali (IPL); Imprese pubbliche nazionali (IPN).

Tale analisi evidenzia che in Umbria, nel 2014, la quota più elevata di spesa è stata effettuata dall'**Amministrazione centrale** (60%), seguite dalle **Amministrazioni regionali** (13,5%), dalle **Imprese pubbliche nazionali** (12,6%) e infine dalle **Imprese pubbliche locali** (5,7%).

Rispetto al 2013 le Amministrazioni locali sono quelle che vedono diminuire maggiormente la spesa (-14,6%) seguite dalle Amministrazioni regionali (-5,7%) e dalle Imprese pubbliche locali (-0,85%). Le Imprese pubbliche nazionali registrano invece un aumento della spesa (+5,4%) seguite dalle Amministrazioni centrali (+0,3%).

Umbria – Spesa totale consolidata per livelli di governo 2013-2014 e variazione % (valori in milioni di euro)

Livelli di governo	2013	2014	diff 2013-2014
Amministrazioni Centrali	8245,4926	8274,65001	0,35
Amministrazioni Locali	1303,66346	1113,42341	-14,59
Amministrazioni Regionali	1972,16028	1859,39914	-5,72
Imprese pubbliche locali	794,8716	788,0842	-0,85
Imprese pubbliche nazionali	1654,25839	1743,5073	5,40

Fonte: Elaborazione Servizio Controllo strategico della Regione Umbria su Banca dati CPT

Per approfondire le scelte allocative compiute dall'AR escludendo quindi le spese di tutto il livello centrale e il rimanente livello locale, oggetto di questa analisi **sono le spese relative a tale aggregato**, nel 2014, e la distribuzione per settore economico.

Nell'analisi della **spesa dell'AR**, che nel 2014 ammonta in Umbria mediamente a 1.859 milioni di euro, il settore che assorbe quasi tutta la spesa è quello della **Sanità** (1.487 milioni di euro), circa l'80% del totale.

Il secondo settore in termini di spesa è **la mobilità** (78,3 milioni di euro) che rappresenta il 4,2% della spesa totale delle AR.

Segue il settore dell'**Amministrazione generale** (3,9%) e **l'Ambiente e gestione del territorio** con il 2,7%.

Se si analizza la spesa dell'AR **al netto della Sanità**, il settore mobilità - in Umbria nel 2014 - è quello prevalente (21%), seguito sempre dal settore Amministrazione generale (19,8%) e dall'ambiente (13,4%).

Rispetto al 2013, con riferimento ai settori sopracitati, l'AR ha ridotto le spese per quanto riguarda il settore mobilità (-11,1%), seguito dal settore Sanità (-8,5%).

Ha aumentato la spesa per l'amministrazione generale (+40,1%) e per l'Ambiente e gestione del territorio (+30,3%).

Umbria - Spesa totale consolidata dell'Amministrazione regionale per macrosettori d'intervento 2013-2014 e variazione % (valori in milioni di euro)

Macrosettori di intervento	2013	2014	vr % 2013-2014
Politiche sociali	21,29	21,31	0,10
Sanità	1625,81	1487,15	-8,53
Amministrazione generale	52,56	73,64	40,10
Reti infrastrutturali	5,80	13,79	137,58
Conoscenza cultura e ricerca	52,49	48,66	-7,30
Attività produttive e opere pubbliche	28,61	42,65	49,05
Servizi generali	41,72	42,07	0,84
Mobilità	88,11	78,32	-11,10
Ambiente e gestione del territorio	38,31	49,92	30,33
Ciclo integrato dell'acqua	1,48	1,88	27,60

Fonte: Elaborazione Servizio Controllo strategico della Regione Umbria su Banca dati CPT

Oggetto della **seconda parte di analisi** è la spesa totale consolidata e non consolidata delle AR e delle AL, ossia del comparto regionale e di quello locale.

La spesa totale consolidata permette, come abbiamo visto, di analizzare la spesa per funzioni, per comparti, per soggetti produttori di spesa: quella **non consolidata o aggregata** ovvero la sommatoria delle spese iscritte nei bilanci dei soggetti rientranti nell'universo da esaminare, non permette di esaminare la spesa per funzioni in quanto risente di trasferimenti intermedi, che, in qualche settore (sanità) raddoppiano i valori nominali. Tuttavia l'analisi della spesa non consolidata o aggregata ci permette di avere informazioni sul "chi fa che cosa" evidenziando in termini finanziari i rapporti intercorrenti tra diversi soggetti.

Nel 2014 la **spesa totale non consolidata dell'AR** in Umbria ammonta a 4.163 milioni di euro (a fronte di una **spesa totale consolidata** pari a 1.859 milioni di euro). La **spesa totale non consolidata delle AL** ammonta invece a 1.356 euro milioni di euro (a fronte di una **spesa totale consolidata** pari a 1.113 milioni di euro).

Spesa totale non consolidata e consolidata – Amministrazione regionale e Amministrazione locale – Umbria (importi in milioni di euro)

Comparto	Spesa aggregata	Spesa consolidata
Regionale	4.163,73	1.859,39
Locale	1.356,23	1.113,42

Fonte: Elaborazione Servizio Controllo strategico della Regione Umbria su Banca dati CPT

Come si evince dalla tabella è evidente la forte riduzione del comparto regionale tra spesa aggregata e consolidata: la Regione eroga infatti circa l'80% della del bilancio alla sanità (rapporto finanziario che si elide all'interno del comparto) mentre i trasferimenti intermedi tra soggetti rientranti nel comparto locale (province a favore di comuni o province e comuni a favore degli enti strumentali e partecipati) sono molto più contenuti e riducono la spesa di circa 21 punti percentuali.

Se si esamina la **spesa aggregata del 2014** essa proviene per il 65% circa da soggetti pubblici che afferiscono all'AR, le province sostengono una spesa pari al 2% circa della spesa complessiva, i comuni il 15% circa, mentre l'insieme delle Agenzie, enti consorzi aziende e società pubbliche locali movimentano una spesa del 17% circa.

Se esaminiamo il rapporto tra la spesa non consolidata prodotta da un ente di governo rappresentativo della comunità locale (Regione, Provincia, Comuni) e la spesa prodotta dal resto di agenzie e enti strumentali dell'ente di governo o da essi partecipati nel 2014, il rapporto è pari al 55%.

Composizione % della spesa non consolidata Enti di governo regionale e locale e Enti strumentali o partecipati – Umbria 2014 (importi in milioni di euro)

Enti di governo regionale e locale	Enti strumentali o partecipati
3.498	2.862
55%	45%

Fonte: Elaborazione Servizio Controllo strategico della Regione Umbria su Banca dati CPT